



NEGOZIATI PER L'UNIONE EUROPEA

Bilancio 2014/20 e Futuro dell'Eurozona

- Polo di Scienze Sociali di Novoli
- Firenze, 3 novembre 2011
- Alberto Cutillo – Ministero degli Affari Esteri

1) Bilancio Pluriennale 2014-20

- Un Negoziato “classico”
- Processo complicato, ma rodato (con qualche novità)
- Molti soldi in ballo
- Valore politico oltre che economico
- Come finirà?

Il negoziato - tempistica

- Seconda metà 2011 (presidenza polacca)
 - Lavoro preparatorio della successiva fase negoziale
- I semestre 2012 (presidenza danese)
 - Negoziato a livello di Consiglio europeo
- Tra giugno e dicembre 2012 (presidenza Cipro)
 - Accordo sul nuovo Quadro finanziario pluriennale tra Consiglio e Parlamento europeo
- 2013 (presidenze Irlanda e Lituania)
 - Adozione in co-decisione dei nuovi testi giuridici

Il Negoziato – Consiglio

- “il Consiglio... delibera all’unanimità previa approvazione del PE ... a maggioranza”
- Quattro livelli negoziali: Gruppo Amici della Presidenza; COREPER; Consiglio Affari Generali; Consiglio Europeo.

La Proposta

MULTIANNUAL FINANCIAL FRAMEWORK (EU-27)

(EUR million - 2011 prices)

COMMITMENT APPROPRIATIONS	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2014-2020
1. Smart and Inclusive Growth	64.696	66.580	68.133	69.956	71.596	73.768	76.179	490.908
of which: Economic, social and territorial cohesion	50.468	51.543	52.542	53.609	54.798	55.955	57.105	376.020
2. Sustainable Growth: Natural Resources	57.386	56.527	55.702	54.861	53.837	52.829	51.784	382.927
of which: Market related expenditure and direct payments	42.244	41.623	41.029	40.420	39.618	38.831	38.060	281.825
3. Security and citizenship	2.532	2.571	2.609	2.648	2.687	2.726	2.763	18.535
4. Global Europe	9.400	9.645	9.845	9.960	10.150	10.380	10.620	70.000
5. Administration	8.542	8.679	8.796	8.943	9.073	9.225	9.371	62.629
of which: Administrative expenditure of the institutions	6.967	7.039	7.108	7.191	7.288	7.385	7.485	50.464
TOTAL COMMITMENT APPROPRIATIONS	142.556	144.002	145.085	146.368	147.344	148.928	150.718	1.025.000
as a percentage of GNI	1,08%	1,07%	1,06%	1,06%	1,05%	1,04%	1,03%	1,05%
TOTAL PAYMENT APPROPRIATIONS	133.851	141.278	135.516	138.396	142.247	142.916	137.994	972.198
as a percentage of GNI	1,01%	1,05%	0,99%	1,00%	1,01%	1,00%	0,94%	1,00%

“Ambiziosa ma Realistica”

COMPARISON MFF 2007-13/2014-20	Billion € in 2011 prices		Difference (in %)
	2007-2013	2014-2020	
1. Smart and Inclusive Growth	445,5	490,9	10,2%
<i>Of which Competitiveness</i>	77,8	114,9	47,7%
<i>Of which infrastructure</i>	12,9	40,0	209,7%
<i>Of which cohesion policy</i>	354,8	336,0	-5,3%
2. Sustainable Growth: natural resources	421,1	382,9	-9,1%
<i>Of which Market related expenditure and direct payments</i>	322,0	281,8	-12,5%
3. Security and Citizenship	12,4	18,5	49,9%
<i>of which Freedom, Security and Justice</i>	7,6	11,6	53,0%
<i>of Citizenship</i>	4,8	6,9	44,9%
4. Global Europe	56,8	70,0	23,2%
5. Administration (including pensions and European schools)	56,9	62,6	10,1%
<i>Of which administrative expenditure of EU institutions</i>	48,4	50,5	4,2%
6. Compensations	0,9		
Total appropriations	993,6	1.025,0	3,2%
In % of EU-27 GNI	1,12%	1,05%	

Proposte Finanziamento

- **Oggi:**

- Risorse Proprie UE 15%

- Contributi Stati Membri 85%

- **2020:**

- Risorse Proprie UE 20%

- Nuove Risorse UE (TTF + VAT) 40%

- Contributi Stati Membri 40%



Proposte Finanziamento

- Obiettivo: dotare UE di vere risorse proprie
- Svelenire problema contributi netti
- Significato politico: più Europa
- Rapporto diretto cittadini – UE
- Flessibilità?

Schieramenti – Consiglio

- 8 rigoristi (Fr, Ger, PB, Fin, RU, Au, Da, Sve): crescita zero/taglio; forte taglio Coesione e PAC
- Gli Amici della Coesione: UE 10 (Paesi allargamento ad Est)+ Sp, Por, Gr (osservatori): mantenimento o crescita fondi Coesione
- RU difende “rebate” della Thatcher.



Altri Schieramenti

- Il Parlamento europeo: crescita 5%
- La Commissione: crescita reale 3%
- I Parlamenti Nazionali. Non sempre in sintonia con Governi nazionali
- Il Comitato delle Regioni, il Comitato Economico e Sociale, etc: messaggi diversi

I conti per l'Italia...

Ritorni e Contributi relativi all'esercizio 2010 ITALIA					
EURO					
in milioni di					
Ritorni		%	Contributi		%
Competitività	768,2	8,09	Risorsa basata sull' IVA	1558,9	10,17
Coesione	2567,5	27,03	Risorsa basata sull' RNL	11381	74,23
Agricoltura e ambiente	5731,5	60,35	Correzione a favore del Regno Unito	615,7	4,02
Sicurezza e giustizia	60	0,63	Riduzione a favore di Svezia e Paesi Bassi	103,1	0,67
Cittadinanza	100,4	1,06	Adeguamento relativo alla correzione Regno Unito	5,7	0,04
UE come attore globale	0	0,00	Totale contributi nazionali	13664,4	89,12
Amministrazione	269,8	2,84	Risorse proprie tradizionali	1668	10,88
Compensazione	0	0,00			
Totale Ritorni	9497,4	100,00	Totale Contributi (totale contributi nazionali+risorse proprie tradizionali)	15332,4	100,00
Saldo netto	-5835				
TOTALE CONTRIBUTI UE	127795,3				
TOTALE RITORNI UE	122230,7				

...e per la Polonia

Ritorni e Contributi relativi all'esercizio 2010 POLONIA					
<i>in milioni di EURO</i>					
Ritorni		%	Contributi		%
Competitività	184,9	1,56	Risorsa basata sull' IVA	518,3	14,17
Coesione	7781	65,82	Risorsa basata sull' RNL	2629,7	71,91
Agricoltura e ambiente	3690,3	31,22	Correzione a favore del Regno Unito	167	4,57
Sicurezza e giustizia	87,5	0,74	Riduzione a favore di Svezia e Paesi Bassi	22,9	0,63
Cittadinanza	18,8	0,16	Adeguamento relativo alla correzione Regno Unito	1,2	0,03
UE come attore globale	27,8	0,24	Totale contributi nazionali	3339,1	91,31
Amministrazione	31,7	0,27	Risorse proprie tradizionali	317,8	8,69
Compensazione	0	0,00			
Totale Ritorni	11822	100,00	Totale Contributi <i>(totale contributi nazionali+ risorse proprie tradizionali)</i>	3656,9	100,00
Saldo netto	8165,1				
TOTALE CONTRIBUTI UE	127795,3				
TOTALE RITORNI UE	122230,7				

I conti tornano?

Stati Membri	Ritorni	Contributi	Saldo netto	Rit./Contr
Lituania	1601,8	269,1	1332,7	5,95
Ungheria	3650,1	955	2695,1	3,82
Bulgaria	1222,4	352,5	869,9	3,47
Polonia	11822	3656,9	8165,1	3,23
Slovacchia	1904,9	647,4	1257,5	2,94
Grecia	5748,6	2310,1	3438,5	2,49
Portogallo	4378,7	1847,9	2530,8	2,37
Romania	2317,4	1143,2	1174,2	2,03
Irlanda	2065,4	1394,3	671,1	1,48
Spagna	13190,5	10095,4	3095,1	1,31
Finlandia	1309,6	1702,2	-392,6	0,77
Austria	1821,6	2626,9	-805,3	0,69
Danimarca	1525,6	2380,5	-854,9	0,64
Francia	13105,1	19580,9	-6475,8	0,67
Italia	9497,4	15332,4	-5835	0,62
Svezia	1646,1	3243	-1596,9	0,51
Germania	11825,3	23772,6	-11947,3	0,50
Regno Unito	6745,7	14659,3	-7913,6	0,46
Paesi Bassi	2146,2	5613,5	-3467,3	0,38

L'interesse italiano

- Ridurre il saldo netto
- Ridurre il contributo (pesa sul deficit)
- Accrescere i ritorni
- Limitare i danni
- Interessi meta-economici (equilibri regionali, politici, settoriali)
- Interessi settoriali: immigrazione, Mediterraneo, ecc

Posizionamento italiano

- Tradizione Europeista
- Amica della Coesione
- Amica dei Rigoristi (per esigenze di finanza pubblica). Settembre 2011. Italia partecipa riunione degli 8 e concorda “proposta Commissione troppo alta”
- Battitore libero (come in passato)
- Altre geometrie: alleanze occasionali, tematiche, opportunistiche, etc.



Come finirà?

- Accordo necessario
- Compromesso indispensabile
- Fattore crisi economica
- Collegamenti Governance Euro
- Quale Europa al 2020?



Fine Prima Parte

- Domande
- Commenti



2) Il Futuro dell'Eurozona

- Un negoziato fuori programma
- Dalla struttura incognita
- Valore economico altissimo
- L'Europa in bilico
- Come finirà???



Un Negoziato Inatteso

- Trattato di Lisbona tocca appena la Governance Economica:
 - Raccomandazioni disavanzo eccessivo a Stato membro
 - Formalizzazione dell'Eurogruppo
 - Ampliamento materie con diritto di voto per i soli membri del gruppo.



La Crisi, risposta a puntate

Prima fase (2008-09)

- Piano Europeo Ripresa Economica 5 miliardi
- Aumento aiuti a Membri in difficoltà
- Rafforzare Strategia Lisbona
- Rafforzare vigilanza mercati
- Avvio sistema europeo autorità vigilanza (entra in vigore 1.1.2011).

La Crisi, risposta a puntate

Seconda fase (Dic.2009-Giugno 2010)

- 1.12.09. Entra in Vigore Trattato. Van Rompuy Presidente CE
- T.F. Van Rompuy su Gov. Economica
- Primo Pacchetto Grecia 110 Miliardi
- Special Purpose Vehicle (poi EFSF) con garanzie 440 Miliardi
- Strategia UE 2020 (ex Lisbona)



La Crisi, risposta a puntate

Terza fase (Luglio-Dicembre 2010)

- Rapporto T.F. Van Rompuy e Proposta Six Pack della Commissione
- Accordo revisione art. 136 (Fr-Ger)
- Accordo struttura ESM
- Pacchetto Portogallo: 78 Miliardi
- Pacchetto Irlanda: 85 Miliardi

La Crisi, risposta a puntate

Quarta fase (Gennaio-Luglio 2011)

- Approvazione Comprehensive Response: stabilizzazione e crescita
- Stress Test bancari (flop?)
- Patto Euro Plus
- Primo Semestre Europeo
- Firma Trattato ESM (11 luglio)
- Proposta nuovo pacchetto Grecia (PSI)

La Crisi, risposta a puntate

Quinta fase: in tempo reale

- 23.10 Euro-Summit (un nuovo Mr. Euro?)
- 25.10 Lettera PdC misure Italia - Eurosud
- 26.10 Adozione nuovo pacchetto Grecia
- 26.10 Potenziamento EFSF (1000 Mld)
- 26.10 Ricapitalizzazione banche
- 1.11. Referendum Grecia
- 3-4.11 Summit G20



L'Europa in Bilico

- **Riformare i Trattati. Obiettivi e pericoli**
- **Perdere pezzi/Perdere l'Euro**



Riformare i Trattati.

- Obiettivi: politica economica e fiscale comune
- Regole: Sanzioni, Espulsione, Golden Rule
- Nuove istituzioni: FME. Eurobond
- Nuove legittimazioni: Presidente eletto, Partiti Europei
- Modalità e Tempi: Convenzione
- Rischio mancata ratifica
- Rischio vaso di Pandora/Modifiche Costituzionali



Perdere pezzi/Perdere l'Euro

- Se la Grecia esce dall'UE...
- Se l'Italia esce dall'UE...
- Se la Germania esce dall'UE...
- Euro e Club Med...
- Se i non-Euro escono dall'UE...
- Se l'UE perde l'Euro...



Come finirà???

- Finirà???
- Tutti scenari aperti
- Leadership farà differenza
- Nulla sarà più come prima



Fine Seconda Parte

- Domande
- Commenti
- Grazie!